

Presentación en base a resultados del
Informe Regional de Desarrollo Humano para América Latina y el
Caribe 2010.

Actuar sobre el futuro:
Vínculos intergeneracionales y desigualdad en desarrollo humano.

Isidro Soloaga (El Colegio de México)

Coordinador y co-autor principal (junto con Luis Felipe López Calva)
www.idhalc-actuarsobreelfuturo.org

Las opiniones son a título personal y no representan
necesariamente las del PNUD

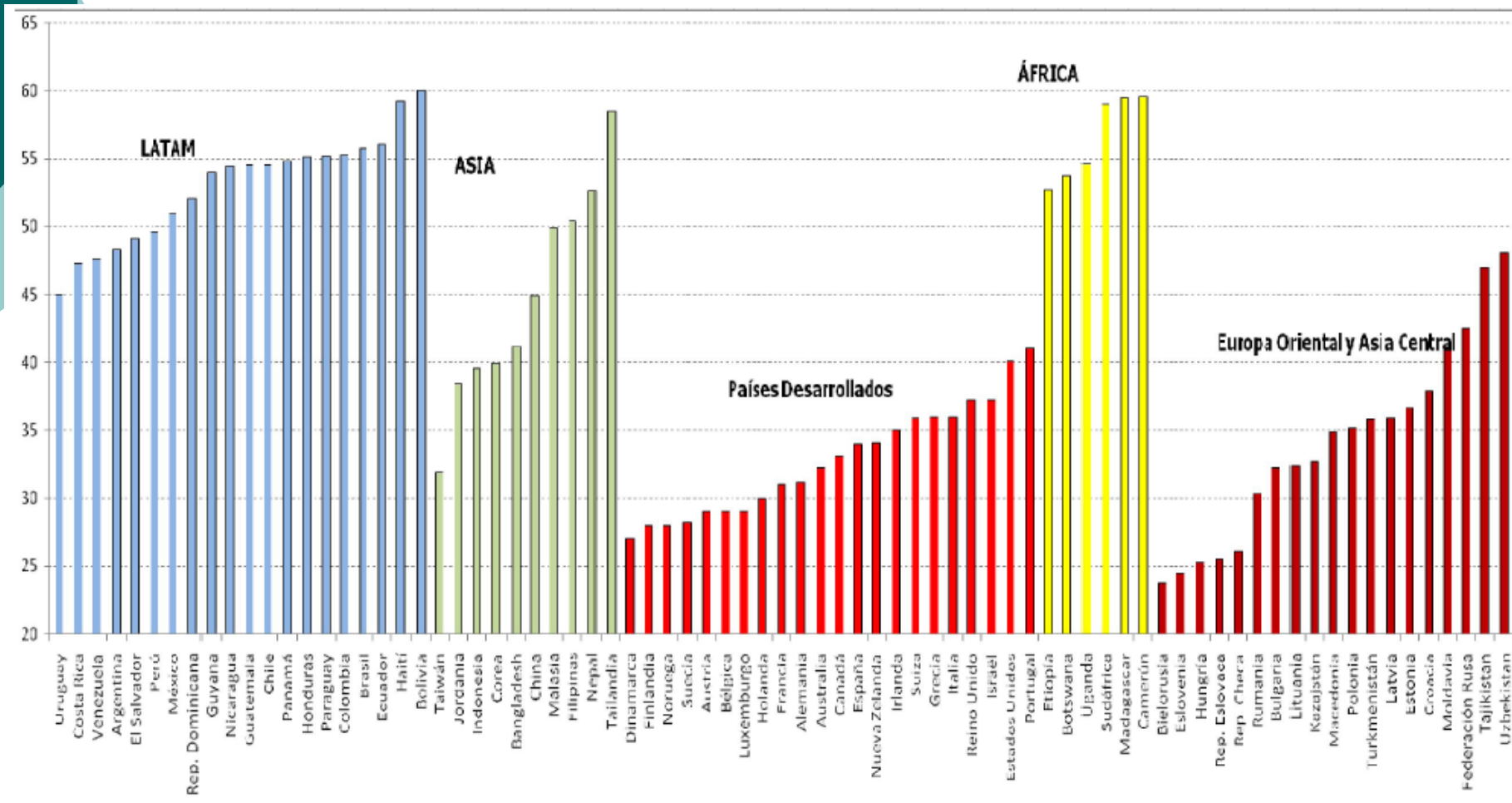


Esquema de la presentación:

- 1. Diagnóstico**
2. Nuevo enfoque para el análisis de la desigualdad y la pobreza (A: “lo que se ve” y B: “lo que no se ve”)
3. La economía política de la desigualdad
4. Un nuevo enfoque para el diseño de políticas públicas

□ Latinoamérica es la región más desigual del mundo

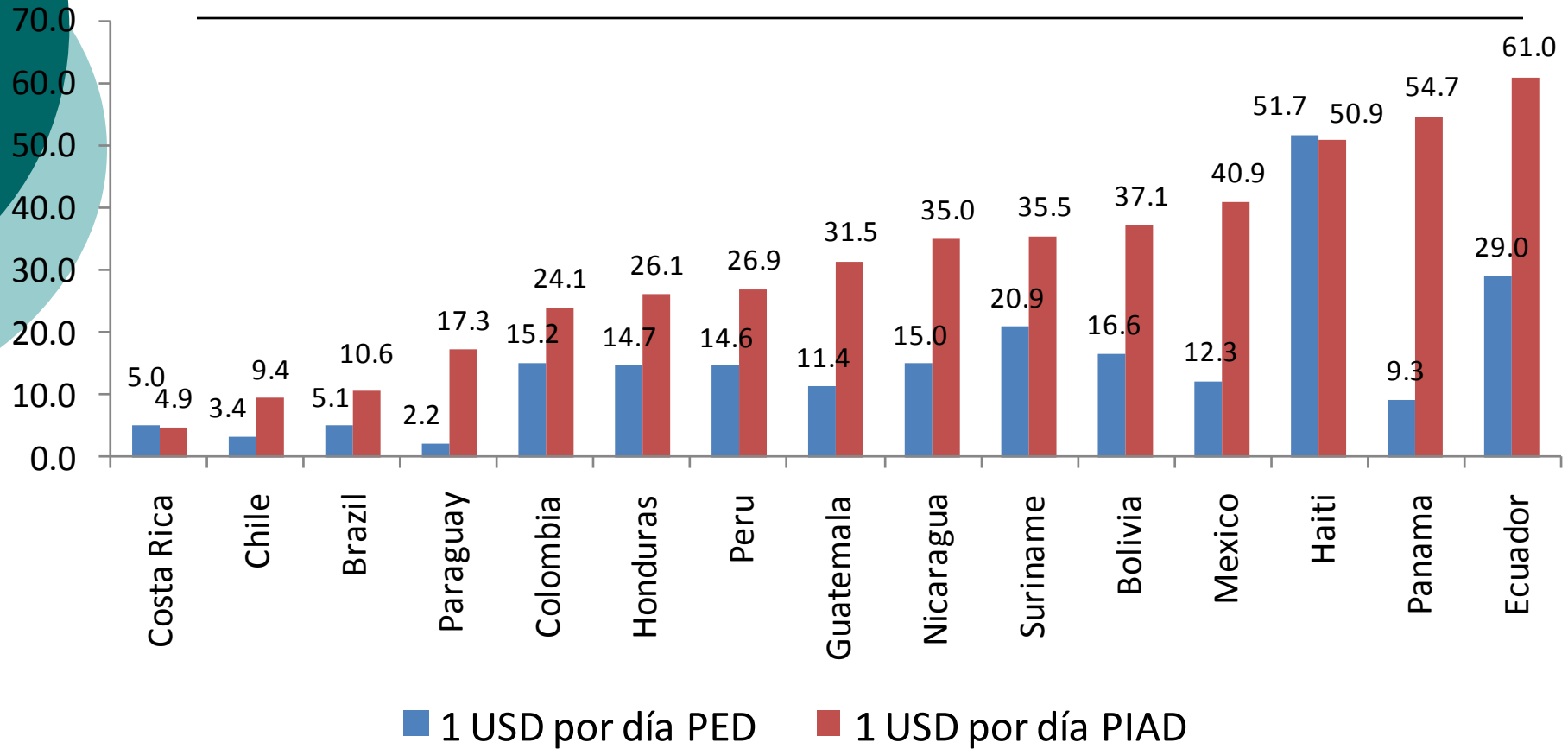
Índice de Gini del ingreso per cápita del hogar en las regiones del mundo, 1995-2005(*)



(*) Año correspondiente al último disponible en el periodo 1995-2005
 Fuente: Gasparini (2009)

Varias caras: desigualdad por raza/origen étnico

Pobreza (%)

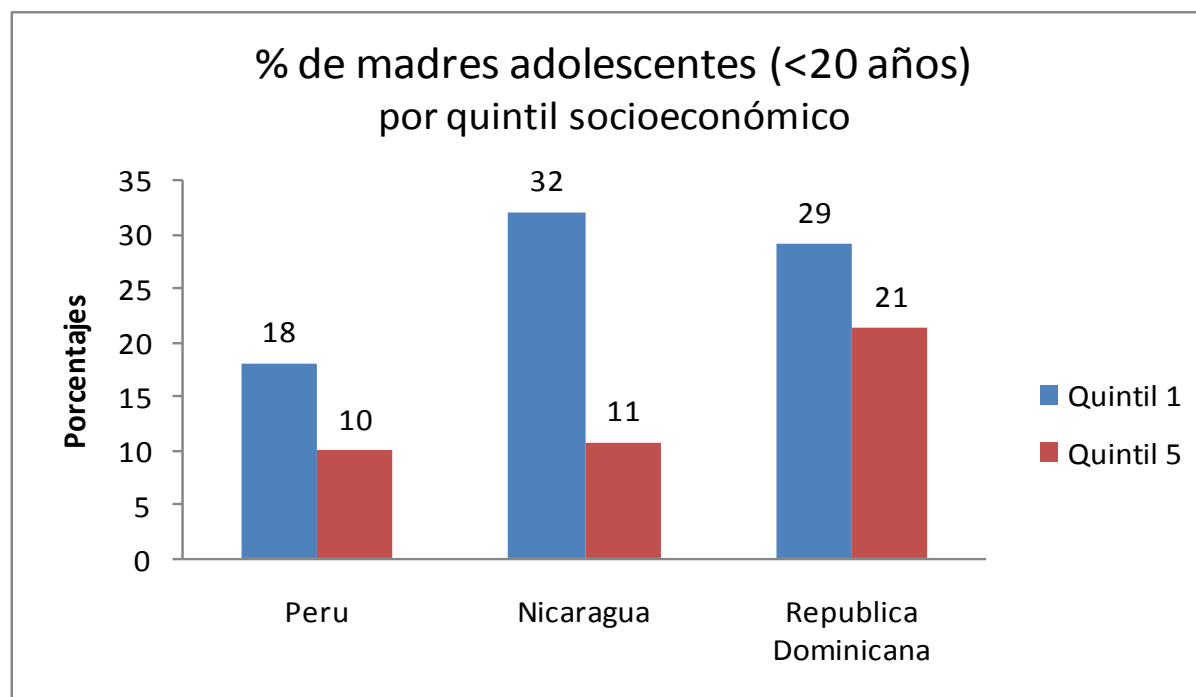


PED: Población de ascendencia europea

PIAD: Población de ascendencia indígena o africana

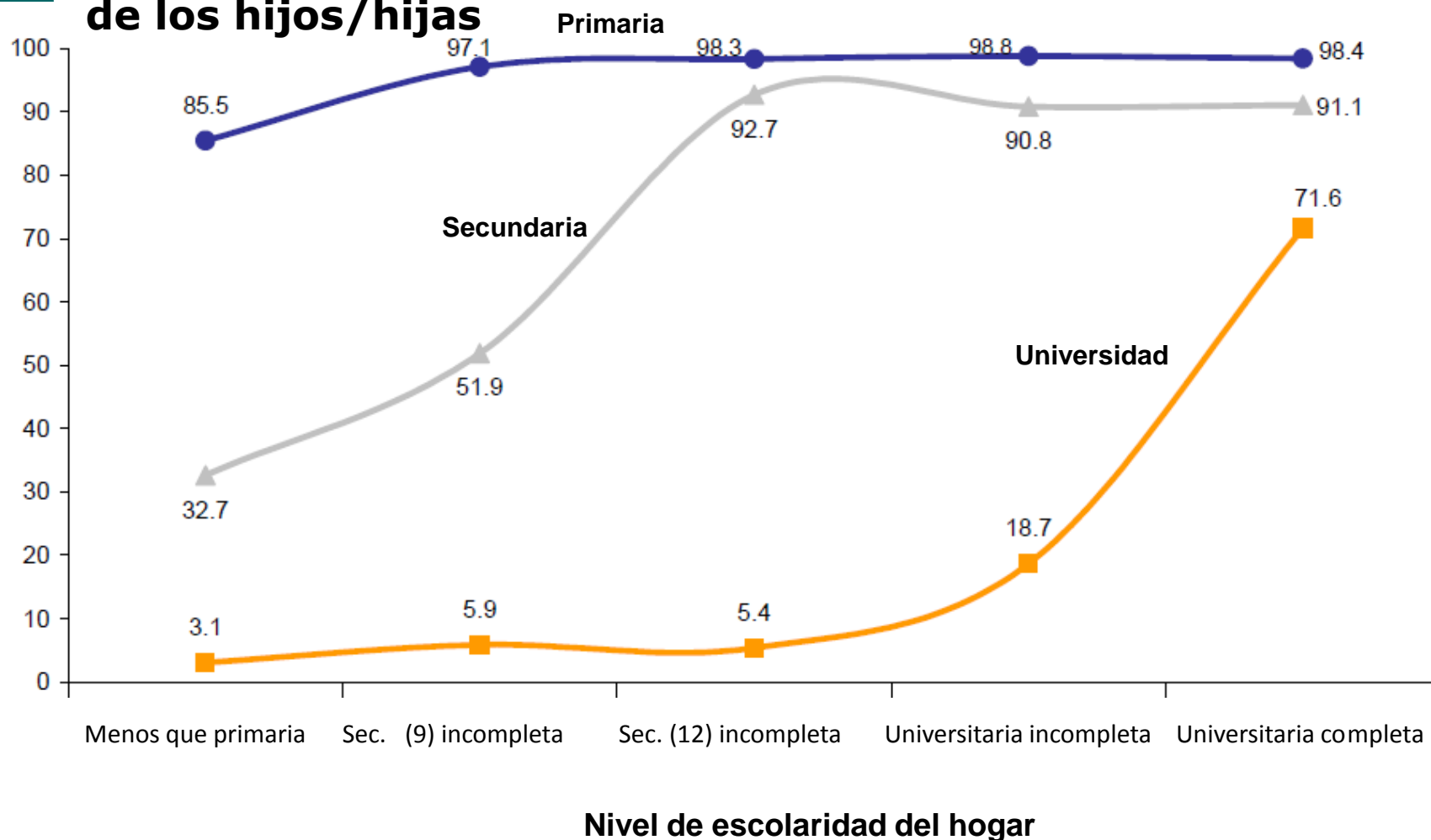
Fuente: Busso, Cicowiez, and Gasparini (2005).

Varias caras: Incidencia del embarazo adolescente por nivel de ingreso




Ejemplo de baja movilidad intergeneracional : Escolaridad del hogar y escolaridad de los hijos/hijas

Nivel de escolaridad de los hijos/hijas



En resumen:

- Latinoamérica es la región de mayor desigualdad en el mundo
- Estas desigualdades tienen muchas dimensiones: territorial, sexo, raza/etnia
- Existe evidencia de baja movilidad socioeconómica (origen→destino)
- Diagnóstico: esto sugiere que la transmisión de la desigualdad se manifiesta a nivel de los hogares

- 
-
1. Diagnóstico
 2. **Nuevo enfoque para el análisis de la desigualdad y la pobreza (A: "lo que se ve" y B: "lo que no se ve")**
 3. La economía política de la desigualdad
 4. Un nuevo enfoque para el diseño de políticas públicas

3a Un enfoque distinto para la política pública: Restricciones operativas (A: “lo que se ve”)

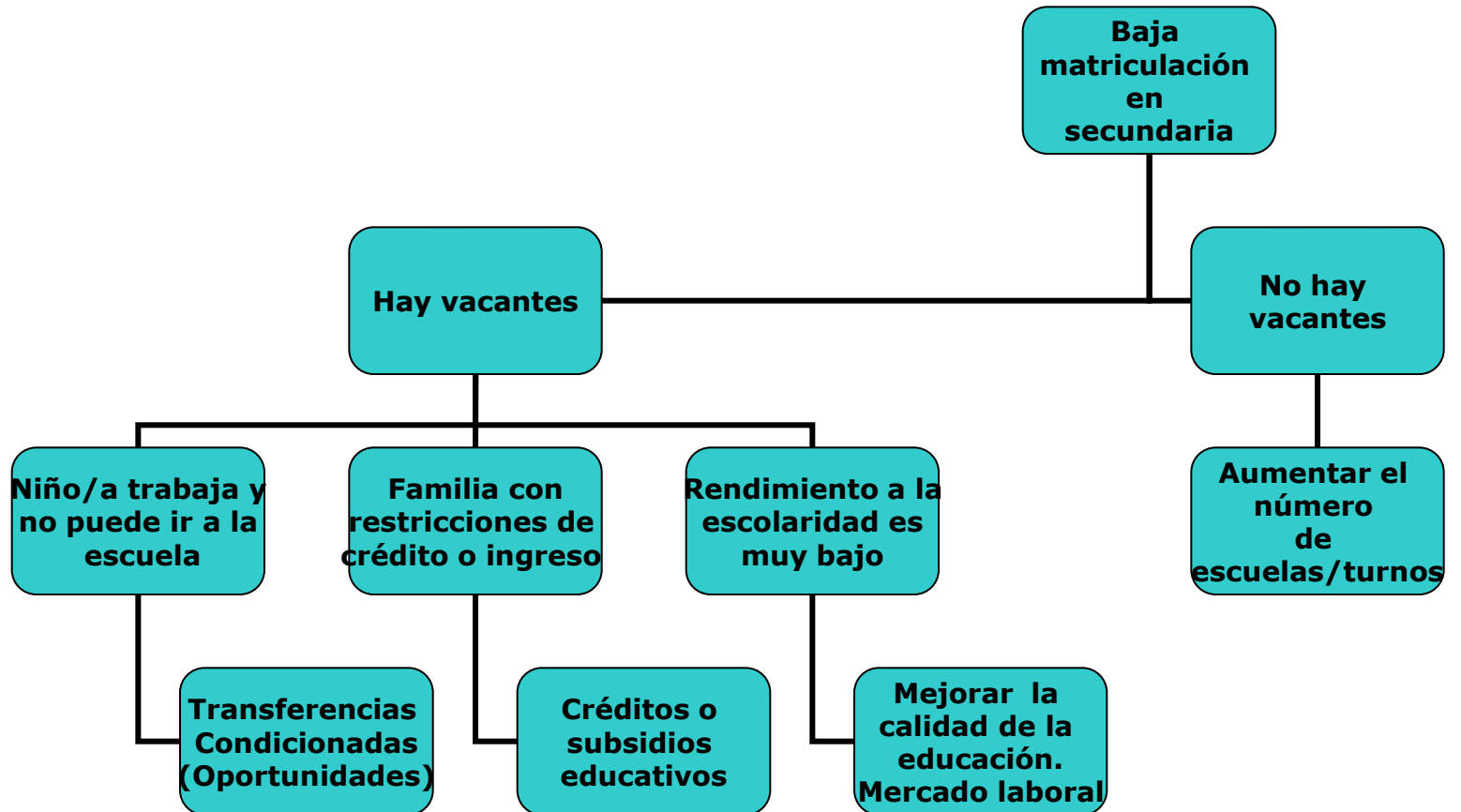
- Diagnóstico de las más importantes restricciones que limitan las capacidades de las familias para incidir sobre el capital humano de sus hijos.




- Importancia relativa de los roles del propio hogar, del estado y de los mercados

Enfoque de restricciones operativas.

Ejemplo: se detecta bajo nivel de matriculación escolar



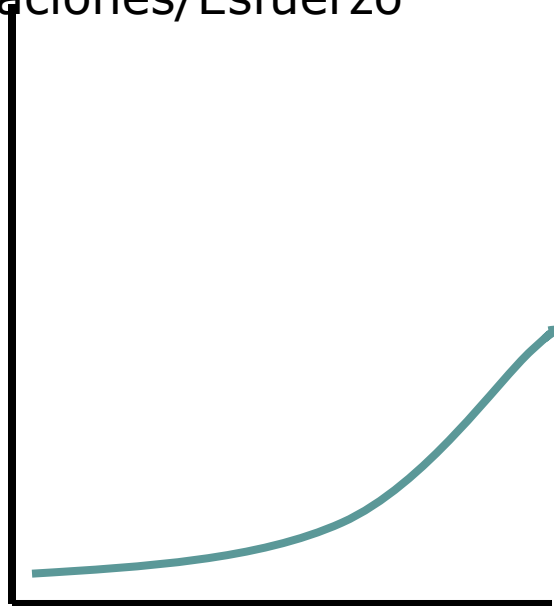


**3b Elementos adicionales para la
política pública:
aspiraciones y
empoderamiento
(B: “lo que no se ve”)**

Dos escenarios posibles en la formación de las aspiraciones

Sociedades "conectadas"

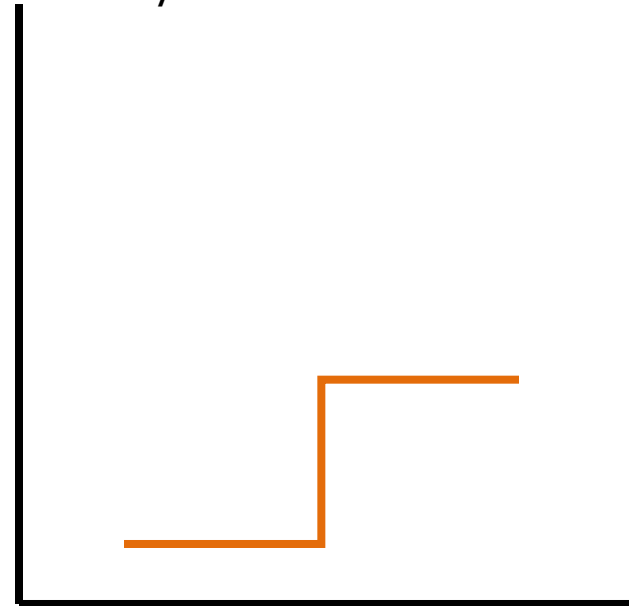
Aspiraciones/Esfuerzo



Esfuerzos **posibles**

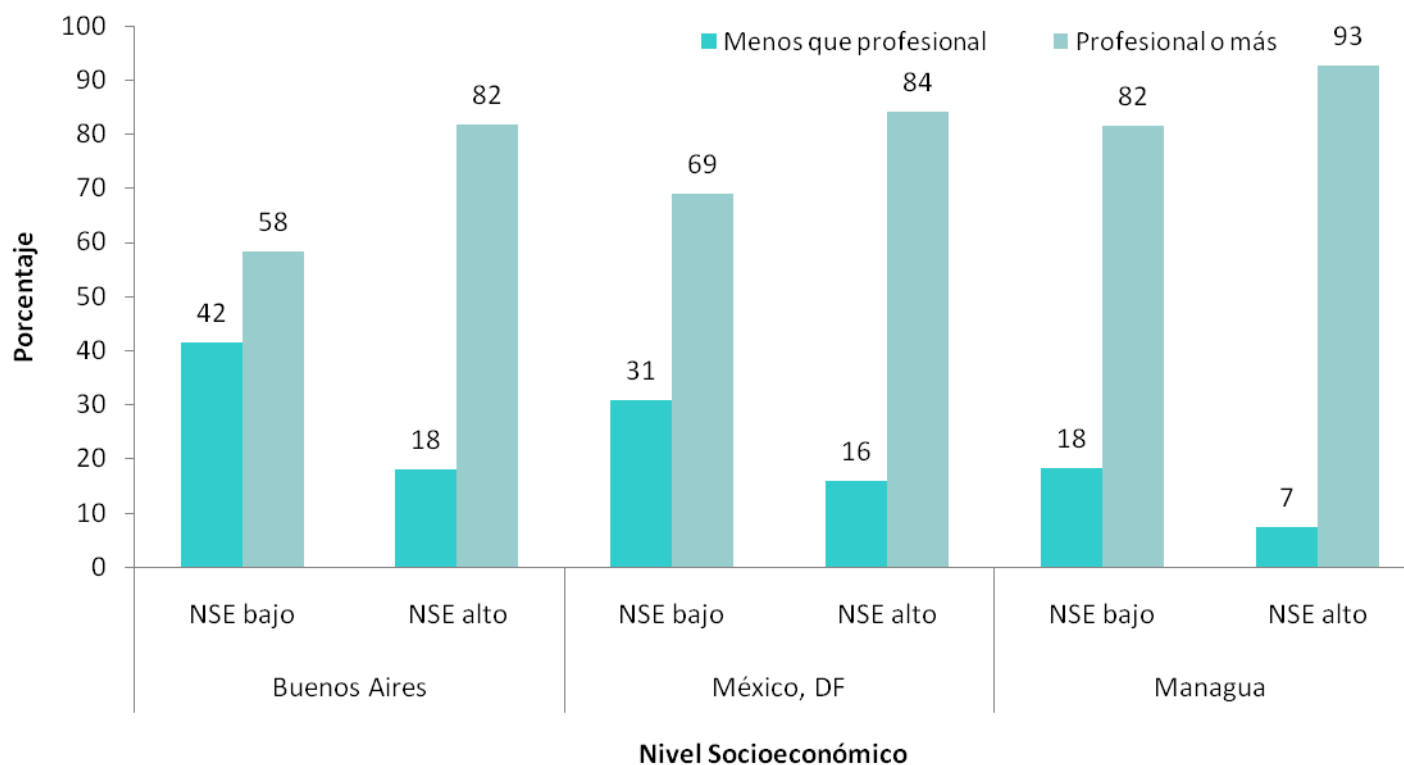
Sociedades estratificadas


Aspiraciones/Esfuerzo



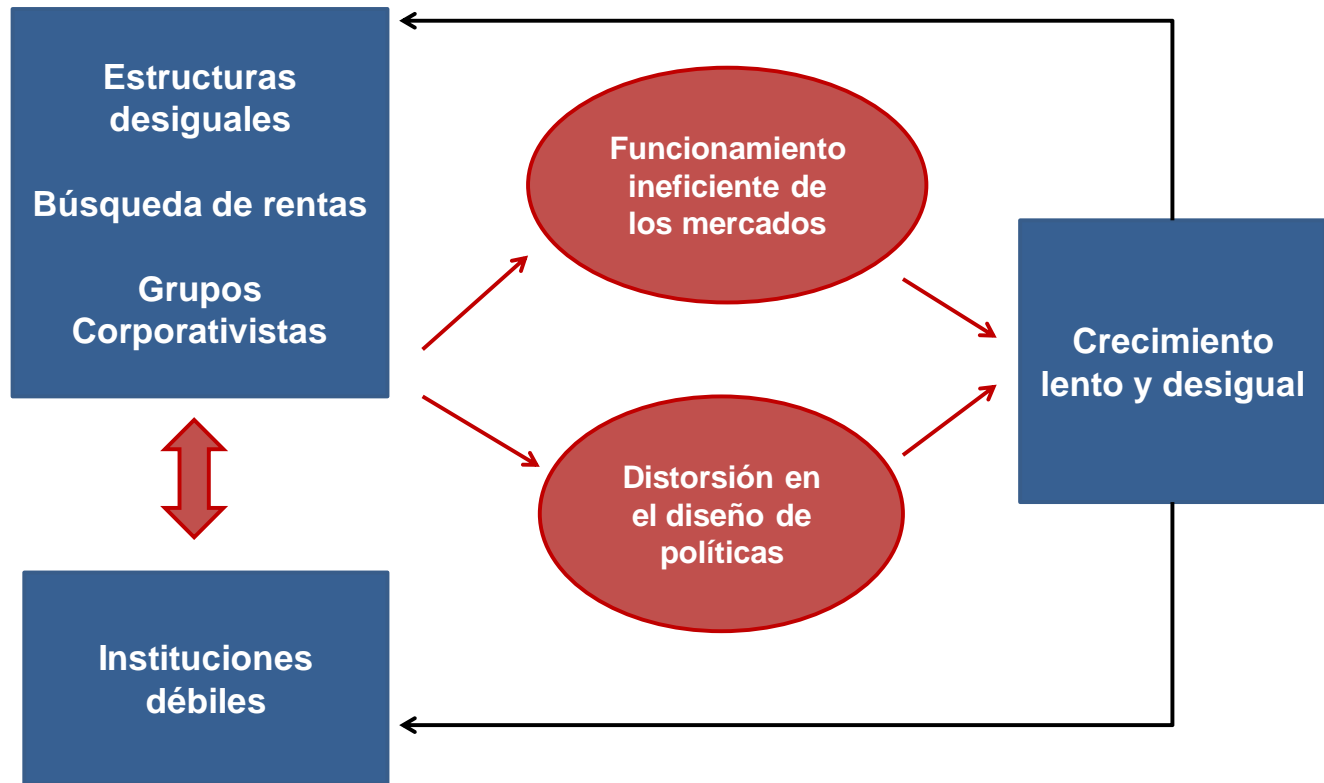
Esfuerzos **fuera** del alcance de las personas dadas sus privaciones

Aspiraciones de escolaridad para los hijos/hijas, por NSE (% de respuestas)



- 
-
1. Diagnóstico
 2. Nuevo enfoque para el análisis de la desigualdad y la pobreza (A: “lo que se ve” y B: “lo que no se ve”)
 3. **La economía política de la desigualdad**
 4. Un nuevo enfoque para el diseño de políticas públicas

Aunque la transmisión de la desigualdad se manifiesta a nivel del hogar, es necesario incluir en el análisis la economía política de la desigualdad



Economía política de la desigualdad

Los procesos de toma de decisiones que caracterizan a los Estados en ALC y el modo en que se combinan los intereses de los grupos dentro de los sistemas democráticos vigentes contribuyen al mantenimiento de la desigualdad. Ejemplo:



Estructura fiscal regresiva

Baja capacidad regulatoria del Estado

Carga impositiva, comparación internacional, 2005 (% of GDP)

Región /país	Total	A la renta y ganancias de capitales	Propiedad	Subtotal impuestos directos	Bienes y servicios	Seguridad Social
ALC	<u>17.0</u>	3.8	0.8	<u>4.8</u>	9.4	2.3
OCDE	36.4	12.9	2.0	14.9	11.5	9.3
EU 15	40.1	13.7	2.1	16.2	12.1	11.3
USA	26.8	12.5	3.0	15.5	4.6	6.6
Japan	26.4	8.5	2.6	11.1	5.3	10.0

Fuente: Cetrángolo y Gómez-Sabaini (2007).

Perdida en bienestar por el ejercicio de poder de mercado (por deciles de ingreso), relativo al promedio del decil que es menos afectado

México 2006

Hogares Urbanos		Hogares Rural	
Decil	Pérdida Relativa	Decil	Pérdida Relativa
I	<u>1.198</u>	I	<u>1.264</u>
V	1.128	V	1.211
X	1	X	1.03

Deciles menos afectados son: el X (en urbanos) y el IX (rural)

Fuente: C. Urzúa (2009).

Esquema de la presentación:

1. Diagnóstico
2. Nuevo enfoque para el análisis de la desigualdad y la pobreza (A: “lo que se ve” y B: “lo que no se ve”)
3. La economía política de la desigualdad
4. **Un nuevo enfoque para el diseño de políticas públicas**

4. El camino por recorrer

- Repensar las políticas públicas desde el punto de vista de la desigualdad (no sólo desde el de la pobreza)
- Adoptar un esquema integral que contemple tanto las restricciones a nivel de hogar como las restricciones sistémicas
- La propuesta del Informe Regional de Desarrollo Humano: Enfoque RRR

Propuesta de un marco de políticas: la triple R

Reach

Alcance: las intervenciones deben llegar a los individuos, los hogares y las comunidades para los que fueron diseñadas.

Range

Multidimensionalidad: las intervenciones deben ser comprehensivas y enfocar sobre la gama de restricciones operativas del entorno para ser eficaces. Tanto "lo que se ve" como "lo que no se" ve son importantes

Reason

Apropiación: las intervenciones deben incidir sobre las aspiraciones, objetivos y autonomía de los beneficiarios, que deben constituirse en *agentes* de las políticas de desarrollo.



○ Muchas gracias.